



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
URED ZA ZAKONODAVSTVO**

**IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU GODIŠNJEG PLANA RADA  
UREDA ZA ZAKONODAVSTVO  
ZA 2015. GODINU**

Zagreb, veljača 2016.

## SADRŽAJ

Uvod .....	7
1. Izvršeni zakonodavni poslovi .....	10
2. Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje .....	15
2.1. Međunarodna suradnja i EU.....	19
2.2. Provedba projekata .....	20
3. Analiza obrađenih predmeta.....	23
4. Stručno osposobljavanje .....	24
5. Organizacija i upravljanje Ureda.....	24
6. Financijsko poslovanje i računovodstvo.....	25
7. Unutarnja revizija .....	25
8. Arhivsko i registraturno gradivo .....	25
Prilog 1. Organizacijska struktura Ureda .....	26
Prilog 2. Izvršenje proračuna Ureda na dan 31. prosinca 2015.....	27
Prilog 3. Konačno revizorsko izvješće .....	29

KLASA: 022-03/16-05/01  
URBROJ: 50501-6/3-16-01  
Zagreb, 08. veljače 2016.

## Popis kratica

APPN	Agencija za pravni promet nekretnina
AZTN	Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja
DGU	Državna geodetska uprava
DHMZ	Državni hidrometeorološki zavod
DIDUVRH	Digitalno informacijsko dokumentacijski ured Vlade Republike Hrvatske
DKKPJN	Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave
DO	Državno odvjetništvo
DUHIRH	Državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske
DUOSZ	Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje
DUSJN	Državni ured za središnju javnu nabavu
DUUDI	Državni ured za upravljanje državnom imovinom
DUZS	Državna uprava za zaštitu i spašavanje
DZIV	Državni zavod za intelektualno vlasništvo
DZM	Državni zavod za mjeriteljstvo
DZRNS	Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost
DZS	Državni zavod za statistiku
FD	Fondovi
FNOI	Fond za naknadu oduzete imovine
FO	Fizičke osobe
FZOEU	Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost
GG	Grupa građana
GK	Gospodarska komora
GZ	Grad Zagreb
HDA	Hrvatski državni arhiv
HS	Hrvatski sabor
HZN	Hrvatski zavod za norme
HZZO	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
IZ	Imunološki zavod
JPP	Jedinica za provedbu projekata
KO	Koordinacija Vlade Republike Hrvatske
MBRAN	Ministarstvo branitelja
MFIN	Ministarstvo financija
MGPU	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja
MINGO	Ministarstvo gospodarstva
MINK	Ministarstvo kulture
MINPO	Ministarstvo poduzetništva i obrta
MINT	Ministarstvo turizma
MOBR	Ministarstvo obrane
MPOLJ	Ministarstvo poljoprivrede
MPPI	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture
MPRAV	Ministarstvo pravosuđa
MRMS	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
MRRFEU	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU

MSPM	Ministarstvo socijalne politike i mladih
MUP	Ministarstvo unutarnjih poslova
MUPR	Ministarstvo uprave
MVEP	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
MZDR	Ministarstvo zdravlja
MZOP	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
MZOS	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta
NSK	Nacionalna i sveučilišna knjižnica
OCD	Organizacije civilnog društva
OUSDC	Opća udruženja, savezi, društva i centri
PUP	Procjena učinaka propisa
SAFU	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU
SRS	Stručna radna skupina Vlade Republike Hrvatske
SUD	Sudovi
SVE	Sveučilište
ŠK	Škole
TWL	<i>Twinning Light</i>
UD	Uslužne djelatnosti
ULJPPNMVRH	Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske
UPP	Pučki pravobranitelj
USZDVRH	Ured za suzbijanje zlouporabe droga Vlade Republike Hrvatske
UURVRH	Ured za unutarnju reviziju Vlade Republike Hrvatske
UUVRH	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske
UVNS	Ured vijeća za nacionalnu sigurnost
UZOP	Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske
UZVRH	Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske
VRH	Vlada Republike Hrvatske
ZPUP	Zakon o procjeni učinaka propisa
ŽUP	Županija

## Popis ilustracija

<b>Popis tablica</b>	<b>Naziv</b>	<b>Stranica</b>
Tablica 1.	Izvršeni zakonodavni poslovi Ureda u 2015.	10
Tablica 2.	Broj sjednica stalnih radnih tijela Vlade i sjednica Vlade	11
Tablica 3.	Prosječan broj dana rada na predmetima na zakonodavnim poslovima	12
Tablica 4.	Provedene aktivnosti u području zakonodavnih poslova	14
Tablica 5.	Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje Ureda u 2015. godini	16
Tablica 6.	Prosječan broj dana rada na predmetima na poslovima procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje	18
Tablica 7.	Provedene aktivnost u području procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje	21
Tablica 8.	Struktura akata prema stvaratelju	23
Tablica 9.	Popis održanih predavanja	24
<b>Popis slika</b>		
Slika 1.	Ukupan broj predmeta u zakonodavnim poslovima u 2015. godini	11
Slika 2.	Prosječan broj dana provedenih na rješavanju predmeta u odnosu na vrstu predmeta	13
Slika 3.	Ukupan broj predmeta u poslovima procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje	17
Slika 4.	Prosječan broj dana provedenih na rješavanju predmeta u odnosu na vrstu predmeta	20

## **METODOLOŠKO OBJAŠNJENJE**

Izvešće o provedbi Godišnjeg plana rada Ureda izrađeno je na temelju interne urudžbene knjige koja se vodi u elektroničkom obliku. Interna urudžbena knjiga sadrži podatke o broju zaprimljenih predmeta, vrsti predmeta, pošiljatelju i stvaratelju pismena te datume otvaranja i zatvaranja predmeta sa statusom od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. godine. U izradi Izvešća korištena je „*input/output*“ metoda tako da se kao datum ulaza predmeta uzimao datum prijamnog štambilja, a datum izlaza predmeta odnosno akta, uzimao se datum u zaglavlju akta.

Interna urudžbena knjiga sadrži evidenciju predmeta koji su bili u obradi u Uredu sukladno uredskom poslovanju, temeljem Uredbe o uredskom poslovanju ("Narodne novine", broj 7/09) i Pravilniku o jedinstvenim klasifikacijskim oznakama i brojčanim oznakama stvaralaca i primalaca akata ("Narodne novine", broj 38/1988).

Ured također vodi internu urudžbenu knjigu za postupanje s aktima vezanim za objavu u "Narodnim novinama". Podaci iz ove urudžbene knjige korišteni su za iskazivanje podataka o broju akata za objavu u "Narodnim novinama", kao i službeni podaci Narodnih novina d.d.

Sukladno pravilima uredskog poslovanja, predmeti koji se odnose na poslove procjene učinaka propisa vode se kao akti i sastavni su dio predmeta koji se odnose na davanje mišljenja na zakone, budući da je mišljenje u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa sastavni dio mišljenja Ureda na nacrt prijedloga zakona.

Mišljenje o primjeni propisa iz područja procjene učinaka propisa daje se za nacрте prijedloga zakona, sukladno odredbi članka 3. stavka 1., točke 1. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 90/11). U dijelu koji se odnosi na poslove procjene učinaka propisa, nisu uzeti u obzir konačni nacrti prijedloga zakona koji su u proceduri drugog čitanja, budući da se primjena ovoga Zakona ne odnosi na drugo čitanje. Mišljenje u dijelu koji se odnosi na procjenu učinaka propisa sastoji se od točke I. u kojoj se navodi status ispunjenja obveza u odnosu na Godišnji plan normativnih aktivnosti te točke III. koja se odnosi na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa.

## Uvod

Ured za zakonodavstvo (dalje u tekstu: Ured) osnovan je Zakonom o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 150/11, 119/14), kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske. Uredom upravlja ravnatelj, kojeg imenuje Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade, po prethodno provedenom javnom natječaju.

Detaljan djelokrug Ureda određen je Uredbom o Uredu za zakonodavstvo ("Narodne novine", broj 17/12). Ovom Uredbom određeni su stručni poslovi Ureda kao stručne službe Vlade Republike Hrvatske.

Kontinuirani stručni poslovi Ureda odnose se na:

- davanje mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise, odnosno pravni sustav Europske unije;
- davanje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom;
- sudjelovanje u pravilnom oblikovanju pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje predlaže, odnosno donosi Vlada, i odgovora za pravilnu primjenu nomotehnike;
- pripremanje i izrađivanje prijedloga zakona, odnosno prijedloga drugih propisa i akata po nalogu Vlade;
- obavljanje odgovarajućih normativnih preinaka i ispravka u prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta, sukladno zaduženju Vlade i u suradnji s tijelom državne uprave koje je stručni nositelj izrade predloženog propisa, odnosno akta;
- davanje stručnih mišljenja središnjim tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa, nakon prethodno iznesenog stajališta nadležnog tijela;
- pružanje, po potrebi, stručne pomoći Uredu predsjednika Vlade o pitanjima iz njegovog djelokruga;
- sudjelovanje, po potrebi, u suradnji s Glavnim tajništvom Vlade, u pripremi akata koje donosi Vlada; sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade;
- pripremanje objave i davanje na objavu zakona i drugih propisa u "Narodnim novinama" – službenom listu Republike Hrvatske, brine o njihovoj pravodobnoj objavi, te pripremanje ispravka tiskarskih pogrešaka;
- razmatranje pitanja razvoja pravnog sustava u suradnji s resornim ministarstvima, te pitanja ustavnosti i zakonitosti;
- izrađivanje i predlaganje Vladi na usvajanje Nomotehničkih smjernica kao podlogu za izradu pravnih propisa;
- sudjelovanje u pripremi odgovora na tužbe u postupcima u kojima je tužena strana Vlada, na temelju prethodno pripremljenog nacрта odgovora resornog tijela državne uprave;
- koordinaciju izrade i praćenje provedbe Godišnjeg plana normativnih aktivnosti, sukladno zakonu kojim se uređuje procjena učinaka propisa;

- koordinaciju propisanog sustava procjene učinaka propisa i izvršavanje poslova koji su stavljeni Uredu u djelokrug zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- sudjelovanje u uspostavi, održavanju i razvoju pravnog internetskog portala »e-propisi«, koji sadrži bazu podataka važećih zakonskih i podzakonskih propisa;
- sudjelovanje u pripremi i provedbi projekata financiranih iz fondova Europske unije i projekata drugih međunarodnih organizacija, vezano uz djelokrug Ureda;
- uspostavljanje, provođenje i razvijanje međunarodne suradnje s tijelima Europske unije, drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama sukladno djelokrugu Ureda;
- pripremanje i provođenje programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i drugih korisnika u području procjene učinaka propisa i u području izrade propisa;
- sudjelovanje u pravnom i pojmovnom usuglašavanju hrvatskoga zakonodavstva sa standardima Europske unije, u suradnji sa stručnim nositeljima izrade propisa;
- obavljanje i drugih poslova u skladu sa zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa.

Člankom 15. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 90/11) određena je nadležnost Ureda u odnosu na procjenu učinaka propisa u Republici Hrvatskoj, na način da je Ured nadležan za:

- koordinaciju procjene učinaka propisa;
- izradu dokumenata Strategije procjene učinaka propisa, Akcijskog plana procjene učinaka propisa i predlaganje Godišnjeg plana normativnih aktivnosti;
- davanje suglasnosti na Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa;
- izradu provedbenog propisa koji se donosi na temelju navedenog Zakona;
- obavljanje poslova stručnog osposobljavanja i usavršavanja u području procjene učinaka propisa i području izrade propisa;
- davanje mišljenja i izradu potrebnih akata radi postizanja pravne i pojmovne koherentnosti hrvatskoga zakonodavstva;
- davanje mišljenja i izradu potrebnih akata radi pravnog i pojmovnog usuglašavanja hrvatskoga zakonodavstva sa standardima Europske unije;
- izradu Nomotehničkih smjernica kao podloge za izradu pravnih propisa
- druge poslove vezane za sustava procjene učinaka propisa koji su uređeni posebnim propisima kojima se uređuje djelokrug Vlade Republike Hrvatske i djelokrug Ureda za zakonodavstvo.

Izvješće o godišnjem planu radu Ureda za zakonodavstvo za 2015. godinu (dalje u tekstu: Izvješće) obuhvaća rad sljedećih ustrojstvenih organizacijskih jedinica Ureda:

- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja gospodarstva,
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja unutarnje i vanjske politike, društvenih djelatnosti i ljudskih prava,
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, za sustav i koordinaciju procjene učinaka propisa, te poslove Europske unije.



Izvješće obuhvaća rad na predmetima koji se odnose na zakonodavne poslove iz područja gospodarstva, područja unutarnje i vanjske politike, društvenih djelatnosti i ljudskih prava, područja regionalnog razvoja i fondova Europske (dalje u tekstu: zakonodavni poslovi) te na poslove u vezi sustava i koordinacije procjene učinaka propisa, međunarodne suradnje i poslova Europske unije (dalje u tekstu: poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje).

S obzirom na analizu predmeta iz područja zakonodavnih poslova i poslova procjene učinaka propisa te međunarodne suradnje, a sukladno utvrđenim vrstama mišljenja i strukturi predmeta **riješeno je 1342 predmeta u zakonodavnim poslovima i 195 predmeta u poslovima procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje, što čini ukupno 1537 riješenih predmeta.**

Planom klasifikacijskih oznaka Ureda za zakonodavstvo za 2015. godinu, koji je donesen na temelju članka 18. stavka 3. Uredbe o uredskom poslovanju („Narodne novine“, broj 7/09) utvrđene su sljedeće vrste gradiva:

Organizacija i upravljanje	Osnivanje i unutarnjih ustroj; interni normativni akti; kolegiji Ureda, priprema, izrada i provedba strateških planova i programa Ureda; izvještaji o radu Ureda i dr.
Davanje mišljenja na postojeće propise	Vjerodostojno tumačenje; usklađenost sa Ustavom Republike Hrvatske i ocjena ustavnosti; mišljenja o usklađenosti prijedloga propisa s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske: zakoni, uredbe, odluke, zaključci, ugovori, izvješća, protokoli, rješenja; mišljenja na akte drugih tijela državne uprave: strategije, sporazumi, memorandumima o suglasnosti, poslovnici, godišnji planovi, statuti; postupak objave zakona i drugih propisa, primjena nomotehnike.
Procjena učinaka propisa	Osnovni dokumenti procjene učinaka propisa; koordinacija i praćenje provedbe postupka procjene učinaka propisa; priprema i provođenje programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika u području procjene učinaka propisa i izrade propisa i dr.
Suradnja s međunarodnim tijelima i organizacijama	Sudjelovanje na sastancima, konferencijama i drugim događanjima u organizaciji međunarodnih tijela; sudjelovanje u međunarodnim projektima i programima
Informacijski resursi i dokumentacija	Dostupnost i korištenje informacija; predstavke i pritužbe građana; pravo na pristup informacijama; informiranje i odnosi s javnošću; upravljanje dokumentima; uredsko poslovanje i dr.
Ljudski resursi, rad i radni odnosi	Planiranje i razvoj ljudskih resursa, kadrovska politika i planiranje; školovanje i stručno usavršavanje; zapošljavanje i radno vrijeme, zaštita na radu i dr.
Financijsko poslovanje i računovodstvo	Financijska izvješća; planiranje i izrada proračuna Ureda i usklađivanje sa Državnim proračunom Republike Hrvatske; knjigovodstvo, računovodstvo; nadzor i revizija i dr.

## 1. Izvršeni zakonodavni poslovi

Ured je u dijelu koji se odnosi na zakonodavne poslove obradio predmete koji se odnose na **osiguranje usklađenosti propisa i drugih akata** iz djelokruga Vlade Republike Hrvatske s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravni sustav Europske unije.

U 2015. godini ukupno je obrađeno **1342** predmeta koji se odnose na zakonodavne poslove koji su detaljni prikazani u tablici 1. i slici 1.

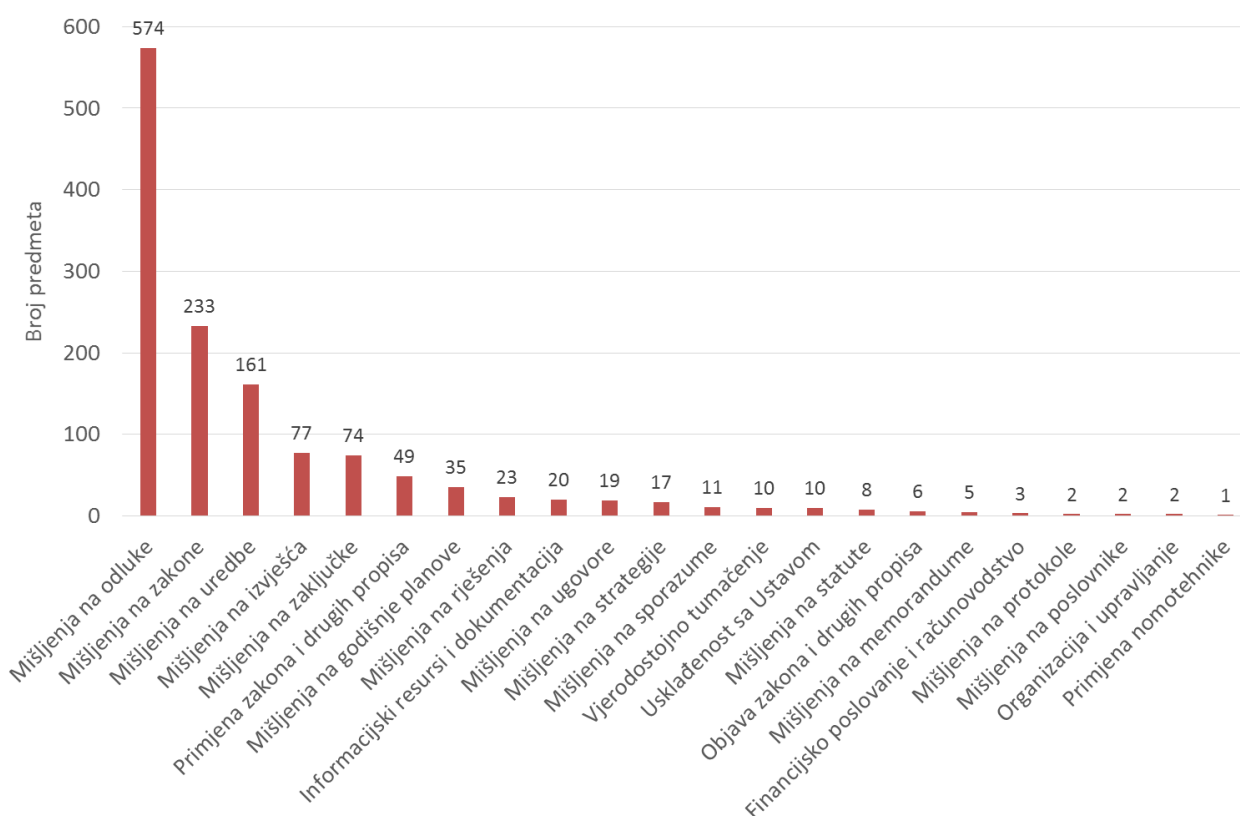
**Tablica 1. Izvršeni zakonodavni poslovi Ureda u 2015. godini**

Vrsta predmeta	Broj predmeta	%
Mišljenja na odluke	574	42,8
Mišljenja na zakone	233	17,4
Mišljenja na uredbe	161	12
Mišljenja na izvješća	77	5,7
Mišljenja na zaključke	74	5,5
Primjena zakona i drugih propisa	49	3,7
Mišljenja na godišnje planove	35	2,6
Mišljenja na rješenja	23	1,7
Informacijski resursi i dokumentacija	20	1,5
Mišljenja na ugovore	19	1,4
Mišljenja na strategije	17	1,3
Mišljenja na sporazume	11	0,8
Vjerodostojno tumačenje	10	0,7
Usklađenost sa Ustavom	10	0,7
Mišljenja na statute	8	0,6
Objava zakona i drugih propisa	6	0,4
Mišljenja na memorandume	5	0,4
Financijsko poslovanje i računovodstvo	3	0,2
Mišljenja na protokole	2	0,1
Mišljenja na poslovničke	2	0,1
Organizacija i upravljanje	2	0,1
Primjena nomotehnike	1	0,1
<b>Ukupno</b>	<b>1342</b>	<b>100</b>

Izvor: Interna urudžbena knjiga Ureda; status na dan 26. siječnja 2016.

U tablici 1. prezentirani su predmeti prema vrsti mišljenja Ureda, gdje je vidljivo da se 42,8% predmeta u zakonodavnim poslovima odnosi na odluke Vlade. Mišljenja na prijedloge zakona koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru (17,4%) i uredbe koje donosi Vlada (12%) ukupno čine gotovo  $\frac{3}{4}$  predmeta tj. 72,2% predmeta u zakonodavnim poslovima.

Slika 1. Ukupan broj predmeta u zakonodavnim poslovima u 2015. godini



Izvor: Interna urudžbena knjiga Ureda; status na dan 26. siječnja 2016.

U 2015. godini službenici Ureda sudjelovali su na **sjednicama stalnih radnih tijela Vlade**, a ravnateljica Ureda (iznimno zamjenica ravnateljice Ureda ili pomoćnik/ce ravnateljice Ureda), sudjelovala je na sjednicama Vlade. U razdoblju od 1. siječnja od 31. prosinca 2015. godine, službenici Ureda sudjelovali su u radu ukupno 161 sjednica stručnih radnih skupina, 169 sjednica Koordinacija, a ravnateljica Ureda sudjelovala je u radu Vlade na 68 sjednica, što je prikazano u tablici 2. Službenici angažirani na zakonodavnim poslovima **sudjelovali su u radu 398 sjednica stalnih radnih tijela Vlade i sjednica Vlade**, što je u prosjeku 50 sjednica po službeniku angažiranom na zakonodavnim poslovima.

Tablica 2. Broj sjednica stalnih radnih tijela Vlade i sjednica Vlade

Stalno radno tijelo Vlade Republike Hrvatske	Broj sjednica		
	SRS	KO	VRH
Koordinacija za vanjsku i europsku politiku	36	41	
Koordinacija za unutarnju politiku i upravljanje državnom imovinom	41	44	
Koordinacija za društvene djelatnosti i ljudska prava	40	40	
Koordinacija za gospodarstvo, investicije i fondove EU	44	44	
<b>Ukupno</b>	161	169	68
<b>Sveukupni broj sjednica</b>			398
<b>Prosjeak službenik/sjednica</b>			49,75

Izvor: Arhiva elektronske pošte Ureda i vlada.gov.hr; status na dan 26. siječnja 2016.

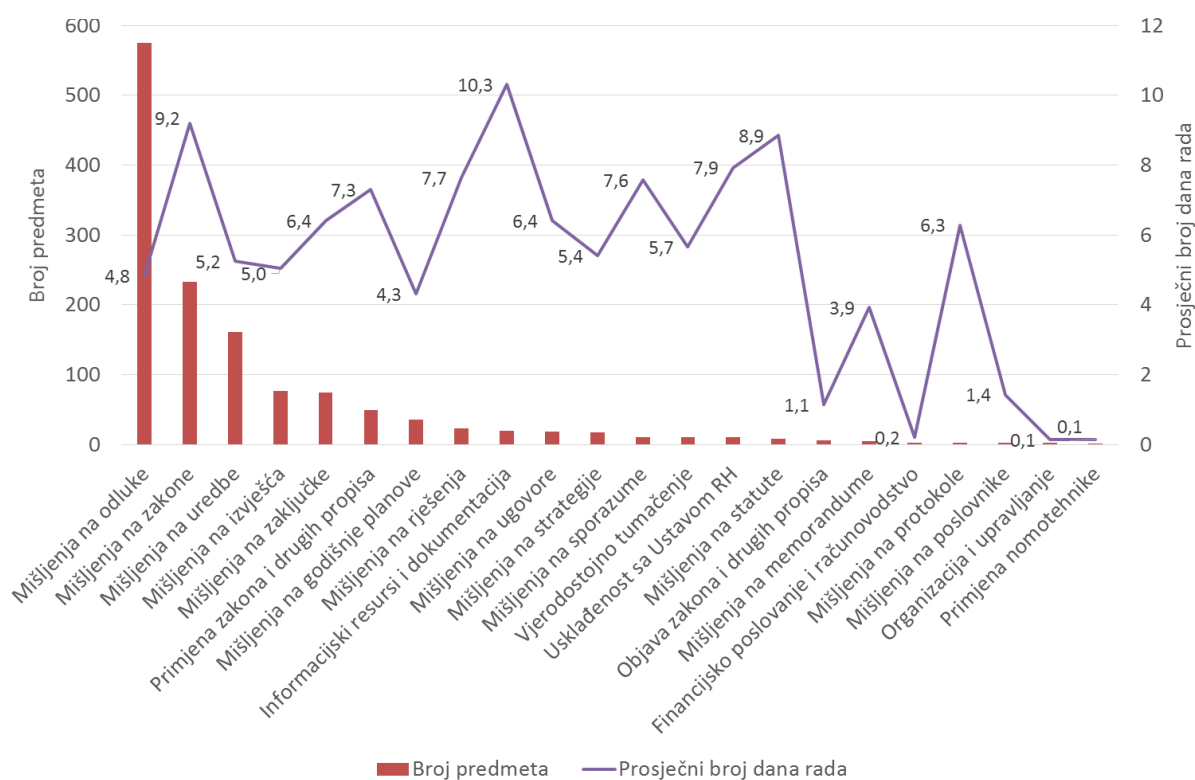
Na temelju interne urudžbene knjige Ureda, analizirani su interni podaci za ukupno sedam službenika koji su angažirani na zakonodavnim poslovima kako bi se utvrdila **dinamika rješavanja predmeta**. U tablici 3. i na slici 2. prikazan je prosječan broj dana provedenih na rješavanju predmeta u odnosu na vrstu predmeta.

Tablica 3. Prosječan broj dana rada na predmetima na zakonodavnim poslovima

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Broj predmeta</b>	<b>Prosječni broj dana rada</b>
Mišljenja na odluke	574	4,8
Mišljenja na zakone	233	9,2
Mišljenja na uredbe	161	5,2
Mišljenja na izvješća	77	5,0
Mišljenja na zaključke	74	6,4
Primjena zakona i drugih propisa	49	7,3
Mišljenja na godišnje planove	35	4,3
Mišljenja na rješenja	23	7,7
Informacijski resursi i dokumentacija	20	10,3
Mišljenja na ugovore	18	6,4
Mišljenja na strategije	17	5,4
Mišljenja na sporazume	11	7,6
Vjerodostojno tumačenje	10	5,7
Usklađenost sa Ustavom RH	10	7,9
Mišljenja na statute	8	8,9
Objava zakona i drugih propisa	6	1,1
Mišljenja na memorandume	5	3,9
Financijsko poslovanje i računovodstvo	3	0,2
Mišljenja na protokole	2	6,3
Mišljenja na poslovničke	2	1,4
Organizacija i upravljanje	2	0,1
Primjena nomotehnike	1	0,1

Izvor: Interna urudžbena knjiga Ureda; status na dan 26. siječnja 2016.

Slika 2. Prosječan broj dana provedenih na rješavanju predmeta u odnosu na vrstu predmeta



Izvor: Interna urudžbena knjiga Ureda; status na dan 26. siječnja 2016.

Najveći broj dana rada utrošio se na predmete koji se odnose na davanje mišljenja na zakone s obzirom na broj predmeta i to u prosjeku 9,2 dana, dok je za mišljenje na odluke, koje nose najveći broj predmeta, prosjek broja dana rada nizak i iznosi 4,8 dana.

Ured, u dijelu koji se odnosi na zakonodavne poslove, **priprema objavu i daje na objavu zakone i druge propise u "Narodnim novinama"** – službenom listu Republike Hrvatske, brine o njihovoj pravodobnoj objavi, te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka.

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. godine u "Narodnim novinama", službenom listu Republike Hrvatske, objavljen je 141 broj Službenog lista (2652 pravnih akata) i 8 brojeva Međunarodnih ugovora (72 pravna akta). U istom razdoblju Ured je obradio 2724 pravnih akata za objavu u "Narodnim novinama".

Izvršeni stručni poslovi u 2015. godini u području zakonodavnih poslova sažeto su prikazani u tablici 4.

Tablica 4. Provedene aktivnosti u području zakonodavnih poslova

<b>Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda</b>	<b>Ishodi</b>	<b>Vremensko razdoblje</b>
Davanje mišljenja o usklađenosti zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise, odnosno pravni sustav EU.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda o usklađenosti zakona, propisa i akata iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretkom Republike Hrvatske.	siječanj - prosinac
Davanje mišljenja na uredbe i druge propise, upravne akte, akte poslovanja i druge akte koje donosi Vlada, odnosno koje Vlada predlaže Hrvatskome saboru, a u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi njihove usklađenosti sa zakonom i pravnim sustavom.	siječanj - prosinac
Pravilno oblikovanje pravnih odredbi u zakonima i drugim propisima i/ili aktima koje predlaže, odnosno donosi Vlada, uz pravilnu primjenu nomotehnike.	Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda.	siječanj - prosinac
Obavljanje odgovarajućih normativnih preinaka i ispravki u prijedlogu zakona, drugog propisa i/ili akta.	Iskazano kroz mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda.	siječanj - prosinac
Davanje stručnih mišljenja središnjim tijelima državne uprave u vezi s primjenom zakona i drugih propisa.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda u vezi s primjenom zakona i drugih propisa.	siječanj - prosinac
Pripremanje i izrađivanje prijedloga zakona, odnosno prijedloga drugih propisa i akata po nalogu Vlade.	Sudjelovanje u izradi više prijedloga zakona, uredbi i drugih akata Vlade	siječanj - prosinac
Pružanje stručne pomoći Uredu predsjednika Vlade o pitanjima iz njegovog djelokruga.	Razmotrena su pitanja iz djelokruga Ureda predsjednika Vlade i pružena je stručna pomoć.	siječanj - prosinac
Razmatranje pitanja razvoja pravnog sustava u suradnji s resornim ministarstvima, te pitanja ustavnosti i zakonitosti.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda po pitanju ustavnosti i zakonitosti.	siječanj - prosinac
Sudjelovanje u radu stalnih radnih tijela Vlade i njihovim stručnim radnim skupinama u skladu s Poslovníkom Vlade.	Sudjelovanje na 398 sjednica stalnih radnih tijela Vlade.	siječanj - prosinac

Pripremanje objave i davanje na objavu zakona i druge propise u "Narodnim novinama" – službenom listu Republike Hrvatske, brine o njihovoj pravodobnoj objavi, te priprema ispravke tiskarskih pogrešaka.	Obrađeno je 3077 akata za objavu u 141 broj "Narodnih novina" i 8 brojeva Međunarodnih ugovora.	siječanj - prosinac
---	---	---------------------

## 2. Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje

Ured je u dijelu koji se odnosi na poslove procjene učinaka i međunarodne suradnje propisa obradio predmete koji se odnose na:

- **koordinaciju izrade i praćenja provedbe Godišnjeg plana normativnih aktivnosti**, sukladno zakonu kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- **koordinaciju propisanog sustava procjene učinaka propisa** i izvršenje poslova koji su stavljeni Uredu u djelokrug zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- sudjelovanje u **pripremi i provedbi projekata** financiranih iz fondova Europske unije i projekata drugih međunarodnih organizacija, vezano uz djelokrug Ureda;
- uspostavljanje, provođenje i **razvijanje međunarodne suradnje** s tijelima Europske unije, drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama sukladno djelokrugu Ureda.

U području poslova procjene učinaka propisa, Ured daje mišljenje na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa kako slijedi:

Vrsta mišljenja	Opis mišljenja
<b>Prethodno mišljenje</b>	Odnosi se na konstataciju da je stručni nositelj dužan popuniti obrazac Prethodne procjene i izraditi teze propisa za neplaniranu zakonodavnu aktivnost.  Odnosi se na mišljenje Ureda o kvaliteti teksta i prezentaciji činjenica relevantnih za procjenu učinaka propisa neplanirane zakonodavne aktivnosti..
<b>Točka I. mišljenja na zakone</b>	a) Odnosi se na konstataciju da je zakonodavna aktivnost planirana u Godišnjem planu normativnih aktivnosti i da je stručni nositelj izvršio poslove vezane za okvirnu procjenu učinaka propisa tijekom zakonodavnog planiranja. b) Odnosi se na konstataciju da zakonodavna aktivnost nije planirana za donošenje Godišnjim planom normativnih aktivnosti za 2015. godinu odnosno da je riječ o <i>ad hoc</i> zakonu.  Odnosi se na konstataciju da obrazac Prethodne procjene zadovoljava standardima kvalitete Ureda te da stručni nositelj može uputiti

<b>Točka III. mišljenja na zakone</b>	neplaniranu zakonodavnu aktivnost u daljnju proceduru, u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa procjene učinaka propisa.
<b>Suglasnost na iskaz o PUP</b>	Odnosi se na davanje konačne suglasnosti na Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa za nacrt prijedloga zakona koji je izrađen sukladno ZPUP-u. Suglasnost se daje na temelju članka 23. stavka 3. ZPUP-u. Na temelju suglasnosti na Prijedlog iskaza, stručni nositelj može uputiti propis u postupak donošenja Vladi Republike Hrvatske.

U 2015. godini ukupno je obrađeno **195** predmeta koji se odnose na poslove procjene učinaka propisa i međunarodnu suradnju koji su detaljno prikazani u tablici 5. i slici 3.

Tablica 5. Izvršeni poslovi procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje Ureda u 2015. godini

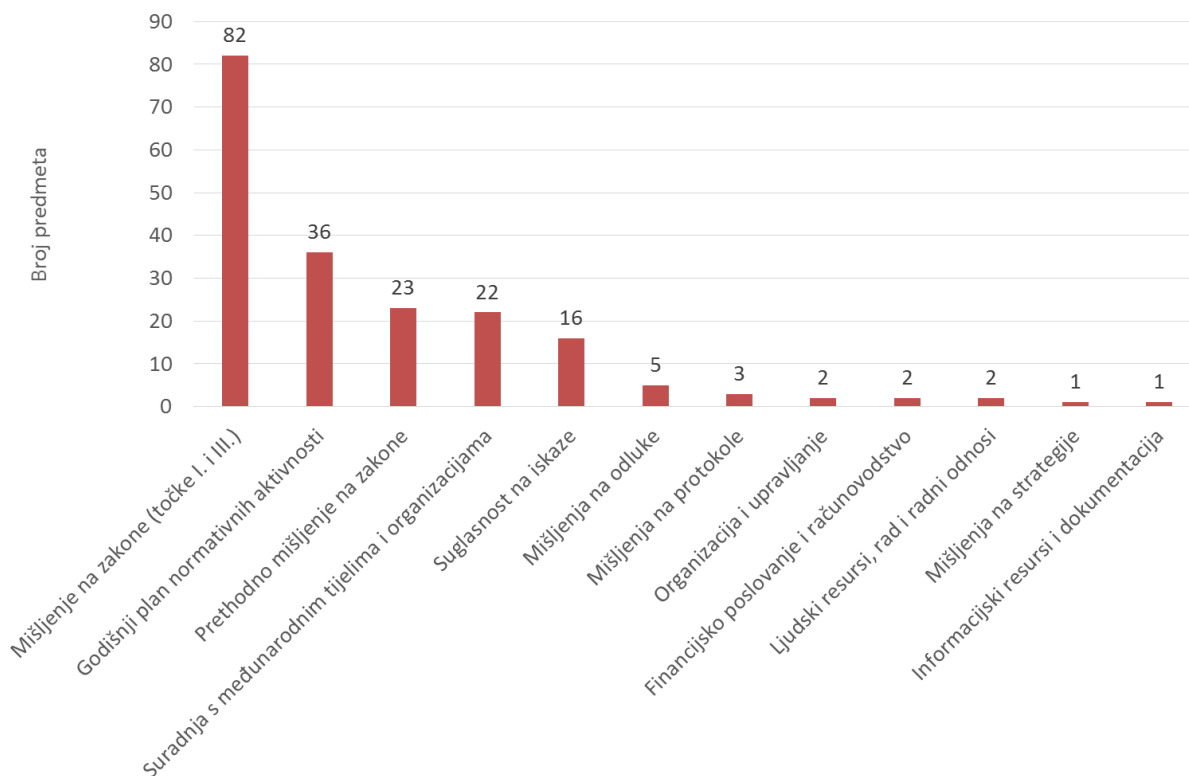
<b>Vrste predmeta</b>	<b>Broj predmeta</b>	<b>%</b>
Mišljenje na zakone (točke I. i III.)	82	42,1
Godišnji plan normativnih aktivnosti	36	18,5
Prethodno mišljenje na zakone	23	11,8
Suradnja s međunarodnim tijelima i organizacijama	22	11,3
Suglasnost na iskaze	16	8,2
Mišljenja na odluke	5	2,6
Mišljenja na protokole	3	1,5
Organizacija i upravljanje	2	1
Financijsko poslovanje i računovodstvo	2	1
Ljudski resursi, rad i radni odnosi	2	1
Mišljenja na strategije	1	0,5
Informacijski resursi i dokumentacija	1	0,5
<b>Ukupno</b>	<b>195</b>	<b>100</b>

Izvor: Interna urudžbena knjiga Ureda; status na dan 26. siječnja 2016.

U tablici 5. prezentirani su predmeti prema vrsti mišljenja Ureda, gdje je vidljivo da se 42,1% predmeta u poslovima procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje odnosi na mišljenja na zakone u dijelu koji se odnose na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa. Mišljenja na godišnje planove normativnih aktivnosti dana su u 18,5% predmeta, dok se na prethodno mišljenje na nacrt prijedloga zakona prijedlog zakona odnosilo 11,8% mišljenja. U okviru suradnje s međunarodnim tijelima i organizacijama, uključujući provedbu *twinning light* projekta, riješeno je 22 predmeta, odnosno 11,3% predmeta. Također, dio ovih predmeta odnosi se na menadžment Jedinice za provedbu projekata Ureda.



Slika 3. Ukupan broj predmeta u poslovima procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje



Izvor: Interna urudžbena knjiga Ureda; status na dan 26. siječnja 2016.

Na temelju interne urudžbene knjige Ureda analizirani su interni podaci za ukupno tri službenika koji su angažirani na poslovima procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje kako bi se utvrdila **dinamika rješavanja predmeta**. U tablici 6. i na slici 4. prikazan je prosječan broj dana provedenih na rješavanju predmeta u odnosu na vrstu predmeta.

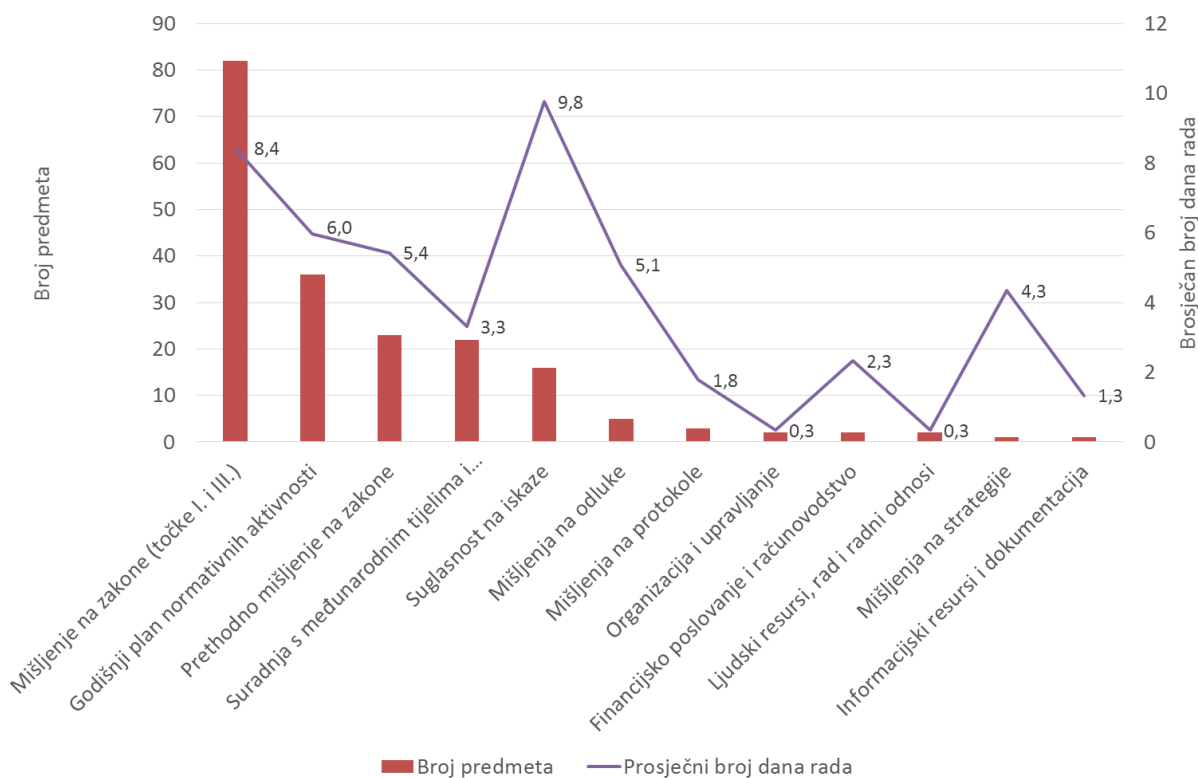
Mišljenje Ureda u području primjene propisa procjene učinaka sastavni je dio mišljenja Ureda o usklađenosti zakona iz djelokruga Vlade s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske, uvažavajući pri tome pravne propise, odnosno pravni sustav EU, stoga nisu iskazani kao posebni predmeti procjene učinaka propisa u internoj urudžbenoj knjizi Ureda. S obzirom na prosječni broj dana rada na mišljenje na zakone, koji u zakonodavnim poslovima iznosi 9,2 dana, prosječni broj dana rada na mišljenje na zakon u dijelu koji se odnosi na procjenu učinaka propisa kreće se između 5 i 8 dana.

Tablica 6. Prosječan broj dana rada na predmetima na poslovima procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje

Vrsta predmeta	Broj predmeta	Prosječni broj dana rada
Mišljenje na zakone (točke I. i III.)	82	8,4
Godišnji plan normativnih aktivnosti	36	6,0
Prethodno mišljenje na zakone	23	5,4
Suradnja s međunarodnim tijelima i organizacijama	22	3,3
Suglasnost na iskaze	16	9,8
Mišljenja na odluke	5	5,1
Mišljenja na protokole	3	1,8
Organizacija i upravljanje	2	0,3
Financijsko poslovanje i računovodstvo	2	2,3
Ljudski resursi, rad i radni odnosi	2	0,3
Mišljenja na strategije	1	4,3
Informacijski resursi i dokumentacija	1	1,3

Izvor: Interna urudžbena knjiga Ureda; status na dan 26. siječnja 2016.

Slika 4. Prosječan broj dana provedenih na rješavanju predmeta u odnosu na vrstu predmeta



Izvor: Interna urudžbena knjiga Ureda; status na dan 26. siječnja 2016.

Najveći broj dana rada utrošen je na predmete koji se odnose na davanje mišljenja na zakone u dijelu koji se odnosi na područje procjene učinaka propisa. U prosjeku 8 dana trebalo je za mišljenje na zakone za točke I. i III., a ovaj broj dana veže se za prosječan broj dana rada na izradu mišljenja na nacрте prijedloga zakona u zakonodavnim poslovima. Na drugi dio mišljenja na nacрте prijedloga zakona utrošeno je prosječno 5 dana u okviru prethodnog mišljenja. Na pripremu godišnjeg plana normativnih aktivnosti, u dijelu koji se odnosi na pregled dostavljenih prijedloga planova propisa i davanje suglasnosti utrošeno je u prosjeku 6 dana rada. Na davanje suglasnosti na iskaze o procjeni učinaka propisa prosječno je utrošeno 9 dana rada.

## 2.1. Međunarodna suradnja i EU

Ured je u sklopu obveza koje proizlaze iz članstva u EU aktivno sudjelovao u svim aktivnostima vezano za provedbu **Nacionalnog programa reformi** u sklopu ciklusa EU semestara sa Ministarstvom regionalnog razvoja i fondova Europske unije.

Zaduženja pokrivaju prioritetno područje „kvaliteta zakona“ i to na način osmišljavanja, provedbe, izvještavanja i koordiniranja aktivnosti vezano za provedbu ovog prioritetnog područja. To je obuhvaćalo redovitu komunikaciju sa službenicima Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, sudjelovanje na pripremnim sastancima te prezentaciju sadržaja i napretka u okviru provedbe prioritetnog područja sa predstavnicima Europske komisije.

Uspješna suradnja **Veleposlanstva Ujedinjenog Kraljevstva** u Zagrebu i Ureda za zakonodavstvo nastavila se kroz radnu praksu u britanskoj administraciji. U veljači 2016. godine službenik Ureda za zakonodavstvo proveo je četiri tjedna na radnoj praksi u britanskoj administraciji u Ministarstvu za poslovanje, inovacije i vještine (*eng. Department for Business, Innovation and Skills - BIS*) u Londonu.

Radna praksa uspješan je nastavak suradnje Veleposlanstva Ujedinjenog Kraljevstva i Ureda za zakonodavstvo u izgradnji kapaciteta za razvoj procjene učinaka i jačanju svijesti o korisnosti alata procjene učinaka prilikom razvoja javnih politika i izradi nacрта prijedloga zakona.

Svrha radne prakse bila je upoznati se sa britanskom administracijom kroz stvarni boravak i rad u tom okruženju kako bi se što bolje razumjela prisutnost korištenja alata procjene učinaka u svakodnevnom radu administracije. Cilj radne prakse bio je usvajanje vještina za izradu procjene učinaka kroz prikupljanje podataka, obradu informacija, analizu koristi i troškova te upoznati se sa internim procesima rada kako bi se naučene vještine i znanja prenijeli u domaću državnu upravu. Stečene vještine i znanja kontinuirano će se prenositi u hrvatski zakonodavni postupak kroz edukaciju, savjetovanje te kroz jačanje određenih koraka prilikom izrada akata u postupku procjene učinaka propisa.

U sklopu suradnje s **AMCHAM**-om a u okviru programa AmCham Talents Croatia, u ožujku 2016. godine, ravnateljica Ureda za zakonodavstvo održala je predavanje na temu "Legislation & Public Dialog".

Program *AmCham Talents Croatia* fokusiran je na razvoj upravljačkih vještina perspektivnih mladih stručnjaka, prepoznatih unutar svojih tvrtki. U sklopu održanog predavanja prezentiran je rad Ureda za zakonodavstvo kao stručne službe Vlade Republike Hrvatske i središnjeg koordinativnog tijela za

procjenu učinaka propisa u Republici Hrvatskoj s posebnim naglaskom na razvoj procesa sudjelovanja javnosti u procesu izrade zakona te doprinosu procjene učinaka propisa u postupku otvaranja zakonodavstva prema javnosti.

U lipnju 2015. godine u **Hrvatskom saboru** predstavnik Ureda za zakonodavstvo održao je predavanje na temu procjene učinaka propisa u sklopu seminara "Uključivanje javnosti u postupak izrade i donošenja zakona" u organizaciji Hrvatskog sabora i Europskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (EPCRD). Seminar je okupio 60-ak sudionika, predavača i predstavnika 33 parlamentarna doma država članica EPCRD-a. Hrvatski predstavnici – povjerenica za informiranje, predstavnici vladinih ureda i civilnog društva predstavili su hrvatsku praksu participatornog upravljanja, dok su slovenski predavači predstavili primjere iz svoje prakse. Predstavnik Europskoga parlamenta predstavio je Europsku građansku inicijativu te utjecaj građana na proces donošenja zakona. Seminar je pokazao da je veliki broj država uspostavio mehanizam građanske inicijative te se očekuje da će razmjena dobrih iskustava iznesenih tijekom rasprava pridonijeti većem utjecaju javnosti u postupku izrade i donošenja zakona.

U prosincu 2015. godine, u sklopu projekta "Potpora procesu usklađivanja albanskog zakonodavstva iz područja gospodarstva i trgovine s pravnom stečevinom EU" organiziranog od strane **GIZ**-a (njemačkog društva za međunarodnu suradnju) predstavnik Ureda za zakonodavstvo održao je radionicu na temu hrvatskih iskustava u uspostavi zakonodavnog i metodološkog okvira za procjenu učinaka propisa. Sudjelovanje Hrvatske u ovom projektu usmjereno je na podršku provedbi projekta kako bi se unaprijedili zakonodavni procesi i provedba postupka procjene učinaka propisa u Albaniji.

## 2.2. Provedba projekata

U razdoblju od šest mjeseci u Uredu za zakonodavstvo proveden je projekt jačanja kapaciteta za procjenu učinaka u suradnji s *twinning* partnerom iz Ujedinjenog Kraljevstva.

**IPA 2011 FF RAC „Jačanje kapaciteta za provedbu Strategije procjene učinaka propisa za razdoblje od 2013. do 2015. godine“** je *twinning light* projekt, financiran sredstvima EU. Projekt je započeo 30. travnja i završio je 30. listopada 2015. godine. Ugovorena vrijednost projekta iznosila je 250.000 eura, sa nacionalnom kontribucijom od 22.500 eura.

Cilj projekta bio je povećati kvalitetu zakonodavstva koristeći procjenu učinaka propisa i na taj način doprinijeti radu državne uprave u izradi jasnih i nedvosmislenih propisa. Sama svrha projekta bila je ojačati kapacitete Ureda za zakonodavstvo i središnjih tijela državne uprave u provedbi sustava procjene učinaka propisa u zakonodavnom postupku s posebnim naglaskom na jačanje kapaciteta za analizu gospodarskih, socijalnih i okolišnih učinaka prilikom izrade propisa.

Projekt se sastojao od tri komponente: daljnji razvoj metodoloških alata za procjenu učinaka propisa (Smjernica za procjenu učinaka propisa), jačanje kapaciteta Ureda za zakonodavstvo i nadležnih tijela za provedbu postupka procjene učinaka propisa te daljnji razvoj komunikacijskih alata za veću uključenost dionika u postupak procjene učinaka propisa.

Rezultati projekta su sljedeći:

- ažurirane su Smjernice za procjenu učinaka propisa uz uključivanje analitičkih alata za analitičku provedbu procjene učinaka propisa;
- ojačani administrativni kapaciteti tijela državne uprave u području analize ekonomskih, socijalnih i okolišnih učinaka te osiguranja kvalitete dokumenata procjene učinaka propisa kroz više ciklusa seminara na kojima je sudjelovalo preko 200 sudionika,
- organiziran je studijsko-edukacijski posjet institucijama zemlje partnera, osobito u UK Department for Business, Innovation and Skills,
- podignuta je razina svijesti dionika o procjeni učinaka propisa kroz uključivanje u cikluse seminara i okrugli stol o procjeni učinaka propisa.

U sklopu projekta "**BIZimpact II – Poboljšavanje informiranosti hrvatske poslovne zajednice**" koji je trajao u razdoblju od dvije godine, od ožujka 2013. do ožujka 2015. godine, a koji se provodio u MINPO-u, predstavnici Ureda aktivno su sudjelovali i tijekom 2015. godine. **Uspješna suradnja** u sklopu ovog projekta ostvarena je na području izrade metodologije za ekonomsku procjenu učinaka propisa za malo i srednje poduzetništvo kroz aktivni dijalog sa stručnjacima projekta u izradi metodologije, sudjelovanja na treninzima u svojstvu predavača i sudionika seminara te u širenju svijesti o procjeni učinaka propisa poslovnoj zajednici i javnosti općenito.

Tijekom 2015. godine Ured je dao doprinos u **popunjavanju upitnika za projekte Svjetske banke "Doing Business"** i "**Citizen Engagement in Rulemaking**" u dijelu koji se odnosi na transparentnost zakonodavnog postupka i provedbu procjene učinaka propisa.

Izvršeni stručni poslovi u 2015. godini u području međunarodne suradnje i provedbe projekata sažeto su prikazani u tablici 7.

Tablica 7. Provedene aktivnosti u području procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje

<b>Stručni poslovi iz nadležnosti Ureda</b>	<b>Ishodi</b>	<b>Vrijeme</b>
Koordiniranje izrade Godišnjeg plana normativnih aktivnosti.	Pripremljen Nacrt godišnjeg plana normativnih aktivnosti za 2016.	rujan - prosinac
Praćenje provedbe Godišnjeg plana normativnih aktivnosti.	Održana su dva sastanka PUP koordinatora. Izrađeno je Izvješće o provedbi Godišnjeg plana normativnih aktivnosti za 2015.	ožujak, lipanj, prosinac
Koordiniranje sustava procjene učinaka propisa i izvršavanje poslova koji su stavljani Uredu u djelokrug zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa.	Mišljenje kojim se stručnom nositelju iznosi službeni stav Ureda o nacrtima prijedloga zakona upućenih u zakonodavnu proceduru u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa.	siječanj - prosinac
Priprema i provedba TWL Projekta "Jačanje kapaciteta za provedbu Strategije	Provedene sve aktivnosti definirane Twinning light ugovorom.	siječanj - listopad

---

procjene učinaka propisa za razdoblje od 2013. do 2015."

Uspostavljanje, provođenje i razvijanje međunarodne suradnje s tijelima EU, drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama.	Provedba Nacionalnog programa reformi u sklopu ciklusa EU semestara. Održana radna praksa službenika Ureda za zakonodavstvo u britanskoj administraciji. Održano predavanje u sklopu programa AMCHAM talents. Održano predavanje u Hrvatskom saboru u sklopu seminara „Uključivanje javnosti u postupak izrade i donošenja zakona“. Održana radionica u Albaniji u sklopu projekta GIZ-a.	siječanj - prosinac
Pripremanje i provođenje programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i drugih korisnika u području procjene učinaka propisa i u području izrade propisa.	Održano šest predavanja na seminarima i tribinama.	siječanj - prosinac
Sudjelovanje u provedbi projekta "BIZimpact II – Poboljšavanje informiranosti hrvatske poslovne zajednice".	Doprinos Ureda u izradi metodologije za ekonomsku procjenu učinaka propisa za malo i srednje poduzetništvo; aktivno sudjelovanje u svojstvu sudionika i predavača u trening aktivnostima.	siječanj - ožujak
Sudjelovanje u ispunjavanju upitnika za "Doing Business" i "Citizen Engagement in Rulemaking", projekte Svjetske banke.	Informiranost Svjetske banke o transparentnosti zakonodavnog postupka i postupka PUP.	veljača i studeni

---

### 3. Analiza obrađenih predmeta

Urudžbena knjiga Ureda sadrži podatke o službeno zavedenim aktima u svakom pojedinom predmetu. Tijekom 2015. godine stvoreno je 3076 akata u svim riješenim predmetima. Broj akata temeljni je pokazatelj dinamike službene korespondencije između stvaratelja i primatelja pismena unutar svakog predmeta.

U tablici 8. daje se struktura akata prema stvaratelju tako da je vidljiv postotni dio od ukupnog broja svih akata prema stvaratelju. Pojedinačno najveći broj akata stvoren je od strane Ureda i to 1342 akata, što je 43,36% ukupnog broja akata. Slijede Ministarstvo financija sa 207 akata (6,73%), Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture sa 169 akata (5,49%), te predstavnici uslužnih djelatnosti sa 106 akata (3,45%).

Tablica 8. Struktura akata prema stvaratelju

Stvaratelj	Broj akata	%			
UZVRH	1342	43,63	MINT	13	0,42
MFIN	207	6,73	FO	10	0,33
MPPI	169	5,49	UZOPHSVRH	9	0,29
UD	106	3,45	DGU	8	0,26
MINU	100	3,25	DUZS	8	0,26
MINGO	83	2,70	ULJPPNMVRH	8	0,26
MRMS	74	2,41	DZRNS	7	0,23
MIZ	71	2,31	UURVRH	6	0,20
MPRAV	67	2,18	UVNS	6	0,20
VRH	66	2,15	DUHIRH	5	0,16
MUP	62	2,02	DZIV	5	0,16
MZOP	57	1,85	FZOEU	5	0,16
MPOLJ	56	1,82	HS	5	0,16
MVEP	55	1,79	DHMZ	4	0,13
DUUDI	48	1,56	DO	4	0,13
MZOS	46	1,50	DZS	4	0,13
MSPM	45	1,46	GK	4	0,13
MRRFEU	42	1,37	GZ	4	0,13
OUSDC	38	1,24	APN	3	0,10
MORH	37	1,20	DUSJN	3	0,10
MGPU	26	0,85	DZM	3	0,10
MINK	25	0,81	HDA	3	0,10
MINPO	24	0,78	IZ	3	0,10
MBRAN	22	0,72	DIDUVRH	2	0,07
SAFU	22	0,72	FD	2	0,07
DUOSZ	16	0,52	MG	2	0,07
UUVRH	14	0,46	SUD	2	0,07
			SVE	2	0,07

UPP	2	0,07	HZZO	1	0,03
URVRH	2	0,07	NSK	1	0,03
USZODVRH	2	0,07	ŠK	1	0,03
AZTN	1	0,03	UPVRH	1	0,03
DKKPJN	1	0,03	URSVRH	1	0,03
DŠJU	1	0,03	ŽUP	1	0,03
HZN	1	0,03	<b>Ukupno</b>	<b>3076</b>	<b>100</b>

Izvor: Urudžbena knjiga Ureda; Pisarnica UZOP; status na dan 3. veljače 2016.

#### 4. Stručno osposobljavanje

Tijekom 2015. godine, službenici Ureda bili su **sudionici na 43 stručne edukacije** iz raznih pravnih područja i područja procjene učinaka propisa. Stručne edukacije sastojale su se od internog tečaja engleskog jezika u MVEP-u za dva savjetnika, sudjelovanja na pravnim seminarima o primjeni propisa, aktualnostima u zakonodavstvu u organizaciji različitih pružatelja usluga iz poslovnog i civilnog sektora.

U **svojstvu predavača sudjelovala su tri službenika** Ureda koja su **održali pet predavanja** na seminarima i tribinama u organizaciji različitih pružatelja usluga iz državnog i civilnog sektora, što je prikazano u tablici 9.

Tablica 9. Popis održanih predavanja

Predavanje	Organizator
<b>Program za rukovodeće državne službenike, Razvoj javnih politika I</b>	DŠJU
<b>Procjena ekonomskih učinaka na malo gospodarstvo i test na malo gospodarstvo</b>	BIZimpact II projekt

Izvor: interna evidencija Ureda; status na dan 26. siječnja 2016.

#### 5. Organizacija i upravljanje Ureda

Ured obavlja zakonodavne poslove i poslove procjene učinaka propisa i međunarodne suradnje putem sljedećih organizacijskih ustrojstvenih jedinica:

- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja gospodarstva,
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja unutarnje i vanjske politike, društvenih djelatnosti i ljudskih prava,
- Jedinica za zakonodavne poslove iz područja regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, za sustav i koordinaciju procjene učinaka propisa, te poslove Europske unije.



Ured je na dan 31. prosinca 2015. godine imao **13 službenika**, a u Prilogu 1. prikazana je organizacijska struktura Ureda i raspored službenika po organizacijskim jedinicama na dan 31. prosinca 2015. godine

## **6. Financijsko poslovanje i računovodstvo**

**Izjava o fiskalnoj odgovornosti** službeno je potpisana za 2015. godinu, sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine", broj 139/10, 19/14).

Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske, u sklopu redovitog izvještavanja, dostavio je Uredu za zakonodavstvo dokument pod nazivom "Izvršenje proračuna Ureda za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. godine" koji je priloženo u Prilogu 2.

## **7. Unutarnja revizija**

U 2015. godini u Uredu je provedena revizija pod nazivom:

- Revizija usklađivanja zakona i drugih propisa s Ustavom RH, pravnim poretkom, zakonodavstvom EU i međunarodnim ugovorima - Ured za unutarnju reviziju Vlade Republike Hrvatske.

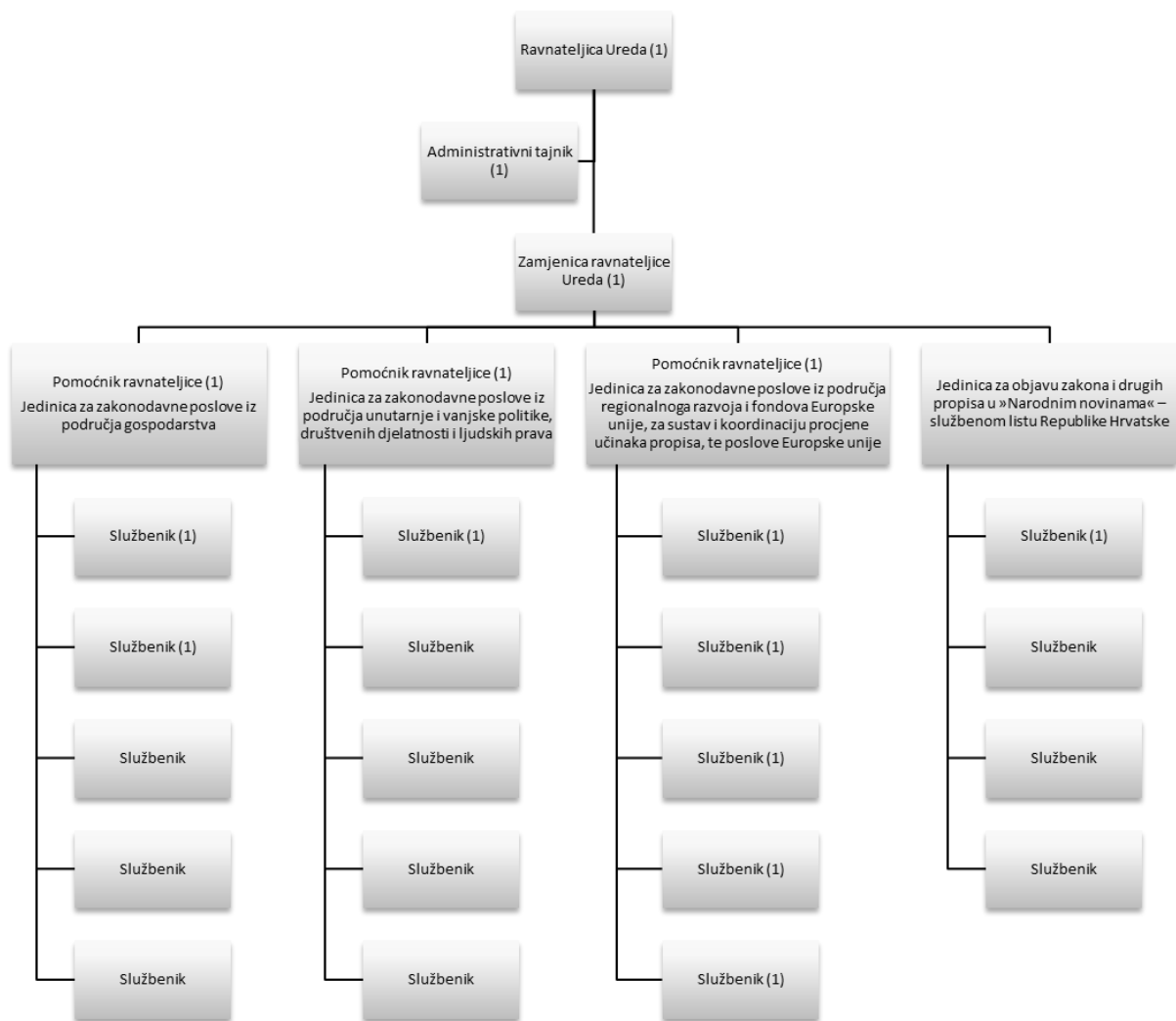
**Temeljem obavljene revizije revizorski tim je procijenio da sustav unutarnjih kontrola koji je uspostavljen u revidiranom procesu pruža adekvatan odgovor na identificirane rizike te funkcionira na zadovoljavajućoj razini.** Uspostavljene revizorske kontrole su adekvatne, primjenjuju se i djelotvorne su te omogućuju minimiziranje potencijalnih rizika doprinoseći na taj način ostvarenju poslovnog cilja procesa. Revizorski tim pohvalio je uloženi trud ravnateljice i službenika Ureda u uspostavi adekvatnog sustava unutarnjih kontrola koji se može istaknuti kao ogledni primjer pozitivne prakse za sve Vladine urede i stručne službe.

Konačno revizorsko izvješće prikazano je u Prilogu 3.

## **8. Arhivsko i registraturno gradivo**

**Tijekom 2015. godini pripremljeno je 5547 predmeta u skladu sa procedurama o arhivskom poslovanju** te je izvršena primopredaja tog arhivskog gradiva nadležnim institucijama, budući da su se ostvarili tehnički preduvjeti za odgovarajuću pohranu takve vrste gradiva. Izrađene su nove procedure o arhivskom poslovanju u kojoj su detaljno i jasno prikazani proces arhivskog poslovanja, ovlasti i odgovornosti sudionika u procesu te zadaci, izvršitelji i rokovi izvršenja.

## Prilog 1. Organizacijska struktura Ureda



**Prilog 2. Izvršenje proračuna Ureda na dan 31. prosinca 2015.**

<b>020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE</b>			
<b>30 URED ZA ZAKONODAVSTVO</b>			
<b>OPIS</b>	<b>PRVOTNI PLAN 2015.</b>	<b>KONAČNI PLAN 2015.</b>	<b>IZVRŠENJE 01.01. - 31.12.2015.</b>
	<b>1.</b>	<b>2.</b>	<b>3.</b>
<b>ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE A 514 000</b>			
3111 PLAĆE ZA REDOVAN RAD	2.420.000,00	2.325.000,00	2.265.320,98
3113 PLAĆE ZA PREKOVREMENI RAD	0,00	0,00	20.161,13
UKUPNO 311 PLAĆE (BRUTO)	2.420.000,00	2.325.000,00	2.285.482,11
3121 OSTALI RASHODI ZA ZAPOSLENE	12.500,00	37.500,00	25.176,48
UKUPNO 312 OSTALI RASHODI ZA ZAPOSLENE	12.500,00	37.500,00	25.176,48
3132 DOPRINOSI ZA OBVEZNO ZDRAVSTVENO OSIGURANJE	376.000,00	361.000,00	354.249,87
3133 DOPRINOSI ZA OBVEZNO OSIGURANJE U SLUČAJU NEZAPOSLENOSTI	42.000,00	41.000,00	38.853,40
UKUPNO 313 DOPRINOSI NA PLAĆE	418.000,00	402.000,00	393.103,27
UKUPNO RASHODI ZA ZAPOSLENE	2.850.500,00	2.764.500,00	2.703.761,86
3211 SLUŽBENA PUTOVANJA	70.000,00	70.000,00	46.567,91
3212 NAKNADE ZA PRIJEVOZ, ZA RAD NA TERENU I ODVOJENI ŽIVOT	55.000,00	55.000,00	41.776,62
3213 STRUČNO USAVRŠAVANJE ZAPOSLENIKA	20.000,00	20.000,00	16.847,50
UKUPNO 321 NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIMA	145.000,00	145.000,00	105.192,03
3221 UREDSKI MATERIJAL I OSTALI MATERIJALNI RASHODI	20.000,00	30.000,00	22.432,25
3224 MATERIJAL I DIJELOVI ZA TEKUĆE I INVESTICIJSKO ODRŽAVANJE	300,00	11.300,00	11.071,50
3225 SITNI INVENTAR I AUTO GUME	500,00	500,00	143,80
UKUPNO 322 RASHODI ZA MATERIJAL I ENERGIJU	20.800,00	41.800,00	33.647,55
3231 USLUGE TELEFONA, POŠTE I PRIJEVOZA	9.000,00	9.000,00	9.034,82
3232 USLUGE TEKUĆEG I INVESTICIJSKOG ODRŽAVANJA	2.000,00	47.000,00	46.725,05

3233 USLUGE PROMIDŽBE I INFORMIRANJA	9.000,00	9.000,00	3.173,00
3235 ZAKUPNINE I NAJAMNINE	2.400,00	2.400,00	2.550,00
3236 ZDRAVSTVENE I VETERINARSKÉ USLUGE	500,00	6.500,00	6.000,00
3237 INTELEKTUALNE I OSOBNE USLUGE	3.000,00	3.000,00	0,00
3238 RAČUNALNE USLUGE	2.000,00	2.000,00	0,00
3239 OSTALE USLUGE	500,00	500,00	5.126,40
UKUPNO 323 RASHODI ZA USLUGE	28.400,00	79.400,00	72.609,27
3293 REPREZENTACIJA	4.000,00	4.000,00	4.263,52
3299 OSTALI NESPOMENUTI RASHODI POSLOVANJA	300,00	300,00	0,00
UKUPNO 329 OSTALI NESPOMENUTI RASHODI POSLOVANJA	4.300,00	4.300,00	4.263,52
3431 BANKARSKÉ USLUGE I USLUGE PLATNOG PROMETA	500,00	500,00	118,75
3433 ZATEZNE KAMATE	10,00	10,00	0,00
UKUPNO 343 OSTALI FINANCIJSKI RASHODI	510,00	510,00	118,75
3721 NAKNADE GRAĐANIMA I KUĆANSTVIMA U NOVCU	1.000,00	1.000,00	0,00
UKUPNO 372 OSTALE NAKNADE GRAĐANIMA I KUĆANSTVIMA IZ PRORAČUNA	1.000,00	1.000,00	0,00
4221 UREDSKA OPREMA I NAMJEŠTAJ	3.000,00	15.000,00	11.585,50
4222 KOMUNIKACIJSKA OPREMA	1.000,00	1.000,00	2,00
UKUPNO 422 POSTROJENJA I OPREMA	4.000,00	16.000,00	11.587,50
UKUPNO A 514 000	3.054.510,00	3.052.510,00	2.931.180,48
IPA 2011 FFRAC - JAČANJE KAPACITETA ZA PROVEDBU STRATEGIJE PROCJENE UČINAKA PROPISA 2013-2015 A 514 016			
3237 INTELEKTUALNE I OSOBNE USLUGE - IZVOR 12	180.000,00	180.000,00	132.796,30
3237 INTELEKTUALNE I OSOBNE USLUGE - IZVOR 51	1.560.000,00	1.560.000,00	1.193.833,77
UKUPNO 323 RASHODI ZA USLUGE	1.740.000,00	1.740.000,00	1.326.630,07
UKUPNO A 514 016	1.740.000,00	1.740.000,00	1.326.630,07
INFORMATIZACIJA UREDA ZA ZAKONODAVSTVO K 514 012			
4123 LICENCE	20.000,00	17.000,00	16.982,48

UKUPNO 412 NEMATERIJALNA IMOVINA	20.000,00	17.000,00	16.982,48
4221 UREDSKA OPREMA I NAMJEŠTAJ	5.000,00	10.000,00	8.736,25
UKUPNO 422 POSTROJENJA I OPREMA	5.000,00	10.000,00	8.736,25
UKUPNO K 514 012	25.000,00	27.000,00	25.718,73
<b>SVEUKUPNO</b>	<b>4.819.510,00</b>	<b>4.819.510,00</b>	<b>4.283.529,28</b>

### **Prilog 3. Konačno revizorsko izvješće**

Konačno revizorsko izvješće priloženo je kao posebni dokument uz ovo Izvješće.